

Звернення

депутатів Ніжинської районної ради Чернігівської області восьмого скликання до Голови комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України Клочка А.А., народного депутата України Гунька А.Г. та Міністра розвитку громад та територій України Чернишова О.М. про надання роз'яснень щодо повноважень районних рад та подальшого їх фінансування

Депутати Ніжинської районної ради Чернігівської області восьмого скликання глибоко стурбовані ситуацією, що складається у роботі районної ради щодо формування та виконання районного бюджету нашого укрупненого району, а відтак і виконання визначених повноважень.

Так, прийнятими Верховною Радою України змінами до Бюджетного кодексу України (від 17.09.2020 р. № 907-IX), значно обмежені джерела наповнення районних бюджетів, а також виключено районні ради з фінансової мережі на отримання коштів із Державного бюджету України. Як наслідок, такі зміни унеможливили виконання райрадами з 1 січня 2021 року не тільки повноважень, визначених профільним Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», але й повноважень, визначених статтею 143 Конституції України щодо:

- формування, затвердження програм соціально-економічного і культурного розвитку району, контролю за їх виконанням;
- формування та затвердження районних бюджетів, в тому числі з коштів державного бюджету для їх відповідного розподілу між територіальними громадами;
- виконання спільних проектів за рахунок коштів районного бюджету;
- виконання спільних проектів за рахунок коштів, залучених на договірних засадах з місцевих бюджетів для реалізації спільних соціально-економічних і культурних програм, а також забезпечення контролю їх виконання та інших повноважень.

Норми Бюджетного кодексу України не можуть суперечити Конституції України та обмежувати визначений Основним законом обсяг повноважень районних рад.

Відсутність коштів у районному бюджеті унеможливорює не тільки виконання районною радою власних повноважень, але й повноважень, делегованих районній державній адміністрації.

Таким чином, ми, депутати Ніжинської районної ради Чернігівської області, діючи виключно в межах повноважень, визначених чинним законодавством України, звертаємось щодо надання роз'яснень відносно повноважень районних рад та фінансування їх діяльності.

Враховуючи наведене вище, також просимо:

1. Внести зміни та доповнення до Бюджетного кодексу України, які, на наш погляд, дозволять забезпечити ефективне функціонування

районних рад у перехідний період, тобто до внесення змін до Конституції України щодо подальшого функціонування районних рад, про що необхідно зазначити у Прикінцевих положеннях законопроекту.

2. Ініціювати внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині управління об'єктами спільної власності територіальних громад. Норми чинного Закону (пункт 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення»), зобов'язують районні ради передавати такі об'єкти територіальним громадам, але не зобов'язують їх приймати.

Крім того, вищезазначена імперативна норма про зобов'язання районних рад передати об'єкти спільної власності територіальних громад без попереднього звернення місцевих рад, не узгоджується також із положеннями Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про передачу об'єктів державної та комунальної власності» та Постанови КМУ «Про передачу об'єктів державної та комунальної власності» від 21.09.1998 р. У результаті значна кількість об'єктів може бути ліквідована. Недосконалість норм призводить до різної практики їх застосування, порушення принципу субсидіарності та погіршення якості та зменшенню переліку послуг населенню.

3. Визначити строк дії відповідних заходів з 01.03.2021 р. до 31.12.2021 р.

*Прийнято на четвертій сесії
Ніжинської районної ради восьмого
скликання
від 26 лютого 2021 р.*